ПРОЕКТ

ПРОГРАММА

профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации

на 2023 год

Раздел I. Анализ текущего состояния осуществления вида контроля, описание текущего уровня развития профилактической деятельности контрольного (надзорного) органа, характеристика проблем, на решение которых направлена программа профилактики рисков причинения вреда

Министерство культуры Республики Татарстан (далее – контрольный (надзорный) орган, Министерство) в соответствии с Положением о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации, утвержденным постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 30.09.2021 № 937 «Об утверждении Положения о региональном государственном контроле (надзоре) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации» (далее – Положение), осуществляет регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации (далее – региональный государственный контроль (надзор).

Объектами контроля Министерства в рамках регионального государственного контроля (надзора) являются:

а) физическая сохранность музейных предметов и музейных коллекций;

б) проведение в отношении музейных предметов и музейных коллекций реставрационных работ лицами, прошедшими в Министерстве культуры Российской Федерации аттестацию на право их проведения;

в) безопасность музейных предметов и музейных коллекций, включая наличие присвоенных им учетных обозначений и охранной маркировки музейных предметов и музейных коллекций;

г) учет музейных предметов и музейных коллекций, ведение и сохранность учетной документации, связанной с этими музейными предметами и музейными коллекциями.

Подконтрольными субъектами при осуществлении регионального государственного контроля (надзора) являются государственные музеи и музеи-заповедники, находящиеся на территории Республики Татарстан, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции.

Во исполнение Постановления Правительства Российской Федерации от 25 июня 2021 года № 990 «Об утверждении правил разработки и утверждения контрольными (надзорными) органами программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям» в 2021 году приказом Министерства культуры Республики Татарстан от 17.12.2021 № 1078од утверждена Программа профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2022 год (далее – Программа).

Контрольным (надзорным) органом в рамках реализации Программы в первом полугодии 2022 г. регулярно публиковалась информация в сфере государственного контроля за нарушением обязательных требований законодательства о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации на официальном сайте Министерства в сети «Интернет» (https://mincult.tatarstan.ru), проводилась работа с подконтрольными организациями по вопросам соблюдения требований законодательства о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации.

На официальном сайте Министерства в сети «Интернет» постоянно обновляется раздел «Государственный контроль за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящегося на территории Республики Татарстан», в котором аккумулируется необходимая поднадзорным субъектам информация в части государственного контроля за нарушением обязательных требований законодательства о Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации (https://mincult.tatarstan.ru/gosudarstvenniy-kontrol.htm).

Раздел II. Цели и задачи реализации программы профилактики

рисков причинения вреда

Цели разработки Программы и проведение профилактической работы:

предупреждение нарушения подконтрольными субъектами обязательных требований, требований, включая устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

повышение прозрачности системы регионального государственного контроля (надзора);

формирование единого понимания обязательных требований, требований, установленных нормативными правовыми актами и создание системы профилактики правонарушений, направленной на выявление и предупреждение причин и условий, способствующих совершению правонарушений;

повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов, в том числе путем доступности информации об обязательных требованиях и необходимых мерах по их исполнению.

Проведение профилактических мероприятий Программы позволяет решить следующие задачи:

выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;

устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;

установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска, проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;

определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;

повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорного органа;

создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;

другие задачи в зависимости от выявленных проблем в регулируемой сфере и текущего состояния профилактической работы.

Сроки реализации Программы приведены в перечне основных профилактических мероприятий на 2023 год.

В Программу возможно внесение изменений и корректировка перечня мероприятий в связи с необходимостью осуществления профилактических мер, в частности проведения обязательных профилактических визитов. Изменения в данную часть Программы в случае необходимости вносятся ежемесячно без проведения публичного обсуждения.

Раздел III. Перечень профилактических мероприятий,

сроки (периодичность) их проведения

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач настоящей Программы.

Перечень основных профилактических мероприятий Программы на 2023 год приведен в таблице №1.

Таблица № 1

|  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- |
| № п/п | Профилактические мероприятия | Периодичность проведения | Адресат мероприятия |

| 1 | 2 | 3 | 4 |
| --- | --- | --- | --- |
| 1. | Размещение на официальном сайте Министерства культуры Республики Татарстан актуальной информации: |  | Государственные музеи и музеи-заповедники, находящиеся на территории Республики Татарстан, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции |
| тексты нормативных правовых актов, регулирующих осуществление регионального государственного контроля (надзора); | поддерживать в актуальном состоянии |
| сведения об изменениях, внесенных в нормативные правовые акты, регулирующие осуществление регионального государственного контроля (надзора), о сроках и порядке их вступления в силу; | по мере необходимости | Государственные музеи и музеи-заповедники, находящиеся на территории Республики Татарстан, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции |
| [перечень](https://login.consultant.ru/link/?req=doc&base=LAW&n=213122&date=12.08.2021) нормативных правовых актов с указанием структурных единиц этих актов, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом регионального государственного контроля (надзора), а также информацию о мерах ответственности, применяемых при нарушении обязательных требований, с текстами в действующей редакции; | поддерживать в актуальном состоянии | Государственные музеи и музеи-заповедники, находящиеся на территории Республики Татарстан, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции |
| перечень индикаторов риска нарушения обязательных требований, порядок отнесения объектов контроля к категориям риска; | не позднее 3 рабочих дней после утверждения | Государственные музеи и музеи-заповедники, находящиеся на территории Республики Татарстан, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции |
| перечень объектов контроля, учитываемых в рамках формирования ежегодного плана контрольных (надзорных) мероприятий, с указанием категории риска; | не позднее 10 рабочих дней после утверждения | Государственные музеи и музеи-заповедники, находящиеся на территории Республики Татарстан, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции |
| исчерпывающий перечень сведений, которые могут запрашиваться контрольным (надзорным) органом у контролируемого лица; | в течение 2023 г, поддерживать в актуальном состоянии | Государственные музеи и музеи-заповедники, находящиеся на территории Республики Татарстан, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции |
| сведения о способах получения консультаций по вопросам соблюдения обязательных требований; | в течение 2023 г, поддерживать в актуальном состоянии | Государственные музеи и музеи-заповедники, находящиеся на территории Республики Татарстан, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции |
| сведения о порядке досудебного обжалования решений контрольного (надзорного) органа, действий (бездействия) его должностных лиц; | в течение 2023 г, поддерживать в актуальном состоянии | Государственные музеи и музеи-заповедники, находящиеся на территории Республики Татарстан в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции |
| доклады, содержащие результаты обобщения правоприменительной практики контрольного (надзорного) органа; | в срок до 3 дней со дня утверждения доклада  (с периодичностью, не реже одного раза в год) | Государственные музеи и музеи-заповедники, находящиеся на территории Республики Татарстан, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции |
| ежегодный доклад о региональном государственном контроле (надзоре); | в срок до 3 дней со дня утверждения доклада (не позднее 15 марта 2023 г.) | Государственные музеи и музеи-заповедники, находящиеся на территории Республики Татарстан, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции |
| письменные разъяснения, подписанные уполномоченным должностным лицом | в случае осуществления консультирования по однотипным обращениям контролируемых лиц | Государственные музеи и музеи-заповедники, находящиеся на территории Республики Татарстан, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции |
| Программы профилактики на 2023 г. | не позднее  1 октября 2023 г.  (проект Программы для общественного обсуждения);  в течение 5 дней со дня утверждения (утвержденной Программы) | Государственные музеи и музеи-заповедники, находящиеся на территории Республики Татарстан, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции |
| ежегодные планы проведения плановых контрольных (надзорных) мероприятий по региональному государственному контролю (надзору) | в течение 5 рабочих дней со дня их утверждения  (до 15 декабря года, предшествующего году реализации ежегодного плана) | Государственные музеи и музеи-заповедники, находящиеся на территории Республики Татарстан, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции |
| 2. | Информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам соблюдения обязательных требований о сохранности Музейного фонда Российской Федерации посредством: |  | Государственные музеи и музеи-заповедники, находящиеся на территории Республики Татарстан, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции |
| публикаций на официальном сайте Министерства культуры Республики Татарстан | в течение 2023 г. | Государственные музеи и музеи-заповедники, находящиеся на территории Республики Татарстан, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции |
| 3. | Обобщение контрольным (надзорным) органом правоприменительной практики осуществления регионального государственного контроля (надзора) в части компетенции | ежегодно, не позднее 1 марта 2023 года | Государственные музеи и музеи-заповедники, находящиеся на территории Республики Татарстан, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции |
| 4. | Объявление предостережения о недопустимости нарушения обязательных требований в установленных российским законодательством случаях | В соответствии с российским законодательством | Государственные музеи и музеи-заповедники, находящиеся на территории Республики Татарстан, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции |
| 5. | Консультирование должностным лицом контрольного (надзорного) органа (по телефону, посредством видео-конференц-связи, на личном приеме либо в ходе проведения профилактического мероприятия, контрольного (надзорного) мероприятия)  по вопросам, связанным с организацией и осуществлением регионального государственного контроля (надзора)в отношении контролируемых лиц | По обращениям контролируемых лиц и их представителей, поступившим в течении 2023 года | Государственные музеи и музеи-заповедники, находящиеся на территории Республики Татарстан, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции |
| 6. | Проведение обязательных профилактических визитов в отношении контролируемых лиц, приступающих к осуществлению деятельности в определенной сфере | не реже чем 1 раза в год (I и IV квартал 2023 г.) | Государственные музеи и музеи-заповедники, находящиеся на территории Республики Татарстан, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции |
| 7. | Разработка и утверждение Программы профилактики рисков причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации на 2024 год | не позднее  1 октября 2023 г. (разработка);  не позднее  20 декабря 2023 г.  (утверждение) | Государственные музеи и музеи-заповедники, находящиеся на территории Республики Татарстан, в собственности, оперативном управлении или пользовании которых находятся музейные предметы и музейные коллекции |

Раздел IV. Показатели результативности и эффективности

программы профилактики рисков причинения вреда

Финансирование исполнения функции по осуществлению регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации осуществляется в рамках бюджетных средств Министерства культуры Республики Татарстан, выделяемых на обеспечение текущей деятельности Министерства.

Отдельное финансирование на проведение контрольных мероприятий и реализации настоящей программы не предусмотрено.

Перечень уполномоченных лиц, ответственных за организацию и проведение профилактических мероприятий Программы на 2023 год приведен в таблице № 2.

Текущее управление, контроль за ходом реализации и исполнение Программы осуществляет Министерство культуры Республики Татарстан.

Мониторинг реализации Программы осуществляется на регулярной основе.

Результаты профилактической работы включаются в ежегодные доклады об осуществлении регионального государственного контроля (надзора) и в виде отдельного информационного сообщения размещаются на официальном сайте в информационно-коммуникационной сети «Интернет» по адресу: . https://mincult.tatarstan.ru/.

Таблица № 2

|  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| № п/п | ФИО | Должность | Функции | Контакты |

| 1 | Даутова Виктория Руслановна | Начальник отдела сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества | Руководство и координация деятельности по реализации Программы | 8(843)2647396 |
| --- | --- | --- | --- | --- |
| 2 | Гюрелли Алина Ренатовна | Ведущий советник отдела сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества | Организация и проведение мероприятий Программы | 8(843)2647467  alina.gurelli@tatar.ru |

Ожидаемый результат Программы - снижение количества выявленных нарушений обязательных требований, требований, установленных нормативными правовыми актами при увеличении количества и качества проводимых профилактических мероприятий.

Методика оценки эффективности профилактических мероприятий предназначена способствовать максимальному достижению общественно значимых результатов снижения причиняемого подконтрольными субъектами вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям при проведении профилактических мероприятий.

Целевые показатели результативности мероприятий Программы по региональному государственному контролю (надзору):

1) Количество выявленных нарушений состояния музейных предметов и музейных коллекций Музейного Фонда Российской Федерации, шт.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий (информирование контролируемых лиц и иных заинтересованных лиц по вопросам сохранности музейных предметов и музейных коллекций Музейного фонда Российской Федерации посредством публикации на официальном сайте; обобщение правоприменительной практики; объявление предостережения, консультирования, профилактического визита).

Показатели эффективности:

1) Снижение количества выявленных при проведении контрольно-надзорных мероприятий нарушений состояния музейных предметов и музейных коллекций Музейного Фонда Российской Федерации.

2) Количество проведенных профилактических мероприятий контрольным (надзорным) органом, ед.

3) Доля профилактических мероприятий в объеме контрольно-надзорных мероприятий, %.

Показатель рассчитывается как отношение количества проведенных профилактических мероприятий к количеству проведенных контрольно-надзорных мероприятий. Ожидается ежегодный рост указанного показателя.

Отчетным периодом для определения значений показателей является календарный год.

Результаты оценки фактических (достигнутых) значений показателей включаются в ежегодные доклады об осуществлении регионального государственного контроля (надзора).

Таблица № 3

|  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |  |
| --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- | --- |
| **№ п/п** | **Наименование мероприятия** | **Сроки исполнения** | **Показатели результатов деятельности** | | | | | **Бюджетные ассигнования в разрезе бюджетов (расход), тыс. руб.** | | | | |
| **Наименование показателя (\*)** | **ед. изм.** | **Пла-новое значе-ние** | **Фак-тическ-ое значе-ние** | **Отк-ло-не-ние,**  **(-/+, %)** | **ФБ** | **БРТ** | **МБ** | **Иные** |
| 1. | Программа  профилактики причинения вреда (ущерба) охраняемым законом ценностям в рамках осуществления регионального государственного контроля (надзора) за состоянием Музейного фонда Российской Федерации  на 2023 год | 2023 год | Выполнение запланированных мероприятий | % | 100% |  |  | 0,00 | 0,00 | 0,00 | 0,00 |