



**ПРИКАЗ**

16.12.2020

г. Казань

**БОЕРЫК**

№ 98109

Об утверждении Программы профилактики нарушений обязательных требований Министерства культуры Республики Татарстан в области государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан на 2021 – 2023 годы

В целях профилактики нарушений обязательных требований Министерства культуры Республики Татарстан в области государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан на 2021 – 2023 годы,

**ПРИКАЗЫВАЮ:**

1. Утвердить прилагаемую Программу профилактики нарушений обязательных требований Министерства культуры Республики Татарстан в области государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан на 2021 – 2023 годы.

2. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

И.Х.Аюпова



Утверждена приказом  
 Министерства культуры  
 Республики Татарстан  
 от «16» 12 2020 г. № 98/09

**Программа профилактики нарушений обязательных требований  
 Министерства культуры Республики Татарстан  
 в области государственного контроля за состоянием  
 государственной части Музейного фонда Российской Федерации,  
 находящейся на территории Республики Татарстан на период с  
 2021 по 2023 годы**

**ПАСПОРТ**

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований Министерства культуры Республики Татарстан в области государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан на период с 2021 по 2023 годы (далее – Программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26 мая 1996 года № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»; Федеральный закон от 26 декабря 2008 № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Постановление Правительства Российской Федерации от 26 декабря 2018 г. № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»; Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации от 27.03.2018 № 2 «Реформа контрольной и надзорной деятельности» (далее - Стандарт)
Разработчик программы	Министерство культуры Республики Татарстан (далее - Министерство)



Цели программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- предотвращение рисков причинения вреда музейным предметам и музейным коллекциям, включенным в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящихся на территории Республики Татарстан;</li> <li>- предупреждение нарушений объектами контроля требований законодательства о Музейном фонде Российской Федерации (далее – обязательные требования);</li> <li>- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;</li> <li>- формирование добросовестного, ответственного, правового поведения объектов контроля;</li> <li>- создание инфраструктуры профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям;</li> <li>- иные цели.</li> </ul>
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов устранения или снижения рисков их возникновения;</li> <li>- устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований;</li> <li>- установление и оценка зависимости видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий от особенностей конкретных подконтрольных субъектов (объектов) и присвоенного им уровня риска (класса опасности), проведение профилактических мероприятий с учетом данных факторов;</li> <li>- определение перечня видов и сбор статистических данных, необходимых для организации профилактической работы;</li> <li>- повышение квалификации кадрового состава контрольно-надзорных органов;</li> <li>- создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий;</li> <li>- иные задачи в зависимости от выявленных проблем безопасности регулируемой сферы и текущего состояния профилактической работы.</li> </ul>
Сроки и этапы реализации программы	<p>Краткосрочный период – 2021 г.  Плановый период – 2022-2023 гг.</p>
Источники финансирования	<p>Бюджет Республики Татарстан</p>
Ожидаемые конечные результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> <li>- повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях в области государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан;</li> <li>- предоставление подконтрольным субъектам возможности для самоконтроля на предмет исполнения обязательных требований;</li> <li>- предотвращение нарушений обязательных требований;</li> <li>- стимулирование добросовестного исполнения обязательных требований;</li> <li>- повышение прозрачности деятельности Министерства;</li> </ul>



	- снижение рисков причинения вреда находящимся в пользовании объектов государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан
Структура программы	Программа включает 6 разделов: Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы; Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы; Раздел 3. Программные мероприятия; Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы; Раздел 5. Механизм реализации Программы; Раздел 6. Оценка эффективности Программы.

### **Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы.<sup>1</sup>**

Министерство исполняет государственную функцию по осуществлению регионального государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан.

Объектами регионального государственного контроля являются государственные музеи, музеи-заповедники Республики Татарстан и муниципальные музеи Республики Татарстан, в пользовании которых имеется имущество, относящееся к государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан.

Предметом государственного контроля является соблюдение объектом проверки обязательных требований законодательства, установленного в части обеспечения сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций.

Основным нормативным правовым актом Российской Федерации в сфере государственного контроля, содержащим обязательные требования, является Федеральный закон от 26 мая 1996 №54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации» (далее - Федеральный закон № 54-ФЗ).

В целях реализации Федерального закона № 54-ФЗ разработаны:

Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 15.01.2019 № 17 «Об утверждении Положения о Музейном фонде Российской Федерации»;

Закон Республики Татарстан от 03 июля 1998 года № 1705 «О культуре»;

Закон Республики Татарстан от 12 мая 2003 года № 16-ЗРТ «Об обращениях граждан в Республике Татарстан»;

Закон Республики Татарстан от 14 октября 2010 года № 69-ЗРТ «О музеях и музейном деле в Республике Татарстан» (далее – Закон РТ № 69-ЗРТ);

постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 12 октября 2020 года № 922 «О внесении изменений в Порядок организации и осуществления государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан, утвержденный постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10 октября 2017 года № 779 «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан».

<sup>1</sup> При делении программы на подпрограммы каждая из них включает в себя соответствующие разделы.



приказ Министерства культуры Республики Татарстан от 26.04.2017 № 337 од «Об утверждении Административного регламента исполнения Министерством культуры Республики Татарстан государственной функции по осуществлению контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан» (далее – Административный регламент).

Региональный государственный контроль осуществляется посредством следующих мероприятий:

организация и проведение проверок деятельности объектов контроля на предмет обеспечения ими состояния сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций, относящихся к государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящихся на территории Республики Татарстан;

привлечение виновных лиц к ответственности в соответствии с законодательством;

направление запросов и получение информации о музейных предметах и музейных коллекциях, необходимой для осуществления государственного учета Музейного фонда Российской Федерации.

В 2020 году Министерством культуры Республики Татарстан в рамках государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, применение риск-ориентированной модели контрольно-надзорной деятельности не осуществлялось.

В свою очередь, в соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 27 сентября 2018 года № 856 «Об утверждении Перечня видов регионального государственного контроля (надзора), в отношении которых в Республике Татарстан применяется риск-ориентированный подход» в 2020 году риск-ориентированный подход к осуществлению регионального государственного надзора за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан, не применялся.

В соответствии с постановлением Кабинета Министров Республики Татарстан от 10.10.2017 № 779 «Об утверждении Порядка организации и осуществления государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан», в 2021 году региональный государственный надзор за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан будет осуществляться с применением риск-ориентированного подхода.

Отсутствие плановых и внеплановых проверок государственных музеев, музеев-заповедников, муниципальных музеев Республики Татарстан в 2020 году обусловлено введением законодательством Российской Федерации моратория на проверки субъектов малого и среднего предпринимательства.

В свою очередь в отношении объектов контроля ведется разъяснительная работа, им оказывается методическая, консультативная помощь.

На официальном сайте Министерства в разделе «Государственный и региональный контроль» (<https://mincult.tatarstan.ru/gosudarstvenniy-kontrol.htm>) размещается соответствующая информация (перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля; тексты нормативных



правовых актов; планы проверок; сведения об итогах проведенных проверок и иные документы).

№ п/п	Наименование вида осуществляемого государственного контроля (надзора)	Статьи КоАП РФ и КоАП РТ, нарушение требования которой может повлечь проведение административного расследования органом власти, осуществляющим полномочия по контролю (надзору), в соответствии с возложенными полномочиями	Формулировка обязательного требования (в соответствии со статьями КоАП РТ)	Степень тяжести нарушения обязательного требования*
1.	Государственный контроль за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан	КоАП РФ Статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля	Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля, органа муниципального финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 14.24, частью 9 статьи 15.29 и статьей 19.4.2 КоАП РФ	2
2.		КоАП РФ Статья 19.5. Невыполнение в срок законного	Невыполнение в срок законного предписания (постановления,	2



	<p>предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль</p>	<p>представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный контроль за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан</p>	
3.	<p>КоАП РФ Статья 19.7. Непредставление сведений (информации)</p>	<p>Непредставление или несвоевременное представление объектом проверки сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления государственного контроля, либо представлении в Министерство таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде</p>	2

## Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

1. Целями реализации настоящей Программы профилактики являются:

1) предупреждение нарушений музеями Республики Татарстан обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

2) предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда музейным экспонатам вследствие нарушений обязательных требований;

3) повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении государственного контроля;



4) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения музеев и музеев-заповедников в Республике Татарстан.

2. Для достижения поставленных целей настоящей Программы необходимо решение следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) повышение уровня правовой грамотности музеев и музеев-заповедников в Республике Татарстан;

4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного контроля, в том числе путем разъяснения музеям Республики Татарстан обязательных требований;

5) мотивация музеев и музеев-заповедников в Республике Татарстан к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым музейным экспонатам;

6) оценка состояния и особенностей музейной сферы Республики Татарстан;

7) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния и особенностей музейной сферы Республики Татарстан;

8) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

9) создание системы взаимодействия между музеями Республики Татарстан и Министерством, обеспечивающей наиболее полное информирование музеев и музеев-заповедников в Республике Татарстан по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой Министерством профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

3. Целевые показатели реализации настоящей Программы приведены в приложении № 1 к настоящей Программе.

По состоянию на 01.12.2020 музейная сеть Республики Татарстан включает в себя: 14 государственных музеев со структурными подразделениями и 51 муниципальный музей со структурными подразделениями. Общая численность государственных и муниципальных музеев Республики Татарстан – 173.

Обязательным условием безопасности и сохранности музейных коллекций является соблюдение требований к состоянию зданий, в которых расположены музеи. Эти требования распространяются как на экспозиционно-выставочные, так и фондовые площади.

По состоянию на конец 2020 года, на территории Республики Татарстан муниципальные музеи расположены в 342 строениях.

Проведенный Министерством мониторинг состояния зданий муниципальных музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан на соответствие нормативным документам по обеспечению сохранности музейного фонда и музейного показа выявил, что в муниципальных музеях наблюдается острая нехватка экспозиционных площадей; в 22 музеях (или 24 процента) отсутствуют площади под хранение фондов. В целом мониторинг показал, что большая часть строений муниципальных музеев Республики Татарстан не соответствует нормативным документам по обеспечению сохранности



музейного фонда и музейного показа. Стоит отметить также, что многие из муниципальных музеев расположены в строениях конца XIX – начала XX века и требуют капитального ремонта, а в некоторых из них капитальный ремонт не проводился со дня постройки.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что музеи Республики Татарстан в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу нехватки финансирования, слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат.

Определенная настоящей Программой система профилактических мер предусматривает изменение формы воздействия на музеи и музеи-заповедники в Республике Татарстан с репрессивной на профилактическую.

В результате реализации настоящей Программы профилактики ожидается повышение уровня информированности музеев Республики Татарстан по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности музеев и музеев-заповедников в Республике Татарстан, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения музейных экспонатов и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда музейным экспонатам.

В настоящее время работа по профилактике нарушений обязательных требований реализуется Министерством по следующим направлениям:

1) информирование музеев и музеев-заповедников в Республике Татарстан о планируемых и проведенных Министерством проверках и их результатах на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (<https://mincult.tatarstan.ru/gosudarstvenniy-kontrol.htm>) (далее – официальный сайт Министерства), в том числе о типовых нарушениях обязательных требований, выявляемых в ходе проверок;

2) информирование музеев и музеев-заповедников в Республике Татарстан о существующих актуальных обязательных требованиях путем разработки и размещения в открытом доступе на официальном сайте Министерства перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля, а также размещение в открытом доступе текстов данных правовых актов;

3) информирование музеев и музеев-заповедников в Республике Татарстан относительно процедур государственного контроля в индивидуальном и общем порядке. Индивидуальная разъяснительная работа проводится в форме устных или, при необходимости, письменных разъяснений, которые предоставляются музеям Республики Татарстан в рамках рассмотрения индивидуальных обращений, а также, в случаях проведения мероприятий по контролю, предполагающих взаимодействие с музеем Республики Татарстан, непосредственно перед началом проведения, и, при необходимости, во время и после проведения таких мероприятий. Общая разъяснительная работа проводится путем: предоставления общих консультаций (разъяснений) по вопросам осуществления государственного контроля в режиме, применяемом для предоставления общих консультаций (разъяснений) по вопросам



соблюдения обязательных требований; включения данных вопросов в программы публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований и обсуждению правоприменительной практики; размещения на официальном сайте Министерства текста Административного регламента;

4) размещение на официальном сайте Министерства в открытом доступе перечней, расположенных на территории Республики Татарстан музеев Республики Татарстан;

5) разработка и размещение в открытом доступе на официальном сайте Министерства методических материалов и руководств по соблюдению обязательных требований в сфере музейного дела;

6) регулярное проведение (принятие участия в проведении) семинаров по информированию музеев и музеев-заповедников в Республике Татарстан по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросам разъяснения процедур государственного контроля (в 2019 году проведен республиканский семинар «Актуальные вопросы в сфере музейного дела»);

7) информирование музеев и музеев-заповедников в Республике Татарстан по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросам разъяснения процедур государственного контроля при проведении проверок, в ходе рассмотрения поступивших в Министерство обращений, устного консультирования по телефону, а также в определенные Министерством приемные дни;

8) выдача музеям и музеям-заповедникам в Республике Татарстан предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

### **Раздел 3. Программные мероприятия**

Настоящей программой определен перечень мероприятий, реализация которых обеспечивает решение поставленных задач и достижение поставленных целей.

Программные мероприятия определены в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, а также с учетом рекомендаций Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований и Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа надзорной и контрольной деятельности» от 27.03.2018 № 2, и включают в себя мероприятия по следующим направлениям:

1) размещение на официальном сайте Министерства перечня нормативно-правовых актов в сфере музейного дела, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля;

2) информирование музеев и музеев-заповедников в Республике Татарстан Республики Татарстан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе, проведение публичных мероприятий, разъяснительная и консультационная работа, подготовка и размещение руководств по соблюдению обязательных требований, в случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение соответствующих комментариев, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;



3) регулярное обобщение правоприменительной практики осуществления Министерством государственного контроля и размещение на официальном сайте Министерства соответствующих обобщений;

4) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

5) разработка и ведение перечней обязательных требований и размещение их на официальном сайте Министерства;

6) размещение на официальном сайте Министерства наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений» (ст.8.2 Федерального закона № 294-ФЗ);

7) утверждение плана-графика проведения публичных мероприятий (обсуждений), а также размещение утвержденного плана-графика проведения публичных мероприятий (обсуждений) на официальном сайте Министерства в разделе «Государственный контроль (надзор)».

Предусмотренные частью 4 статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ специфические профилактические мероприятия, направленные на предупреждение причинения вреда, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в настоящей программе не определены, так как для осуществляемого Министерством государственного контроля федеральным и республиканским законодательством такие мероприятия не предусмотрены.

Обязательность использования предусмотренных статьей 9 Федерального закона № 294-ФЗ проверочных листов при проведении плановых проверок для осуществляемого Министерством государственного контроля соответствующими нормативными правовыми актами не установлена, в связи с чем данное направление при определении перечня программных мероприятий в настоящей программе не рассматривается.

Перечни обязательных требований, включают в себя, установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 54-ФЗ, иными федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан в сфере музейного дела, соблюдение которых является предметом государственного контроля, в том числе требования:

1) к включению музейных предметов и музейных коллекций в состав Музейного фонда Российской Федерации;

2) к исключению музейных предметов и музейных коллекций из состава Музейного фонда Российской Федерации (в связи с утратой музейного предмета, разрушения, а также отсутствия историко-культурной, художественной, научной и иной их ценности, установленного экспертизой, проведенной в отношении этих музейных предметов и музейных коллекций, наличия судебного решения, вступившего в законную силу);

3) к включению музейных предметов и музейных коллекций в Государственный каталог музейных предметов и музейных коллекций в Республике Татарстан;

4) к исключению музейных предметов и музейных коллекций из



Государственного каталога музейных предметов и музейных коллекций в Республике Татарстан в случаях:

- утраты или физического разрушения музейных предметов и музейных коллекций;

- обмена на другие музейные предметы и музейные коллекции;

- ошибочного экспертного заключения о культурно-историческом значении, физическом состоянии и других особенностях характеристики музейных предметов, музейных коллекций и иных культурных ценностей;

- в иных случаях, предусмотренных законодательством;

5) к заключению договоров между Министерством культуры Российской Федерации, Министерством культуры Республики Татарстан или органом местного самоуправления и объектом проверки о передаче музейных предметов и музейных коллекций, входящих в состав Музейного фонда Российской Федерации, в безвозмездное бессрочное пользование юридическим лицам, находящимся в ведении Республики Татарстан, или пользование на определенный срок юридическим лицам, находящимся в ведении муниципальных образований Республики Татарстан, с разрешения федерального органа исполнительной власти в сфере культуры;

6) к обеспечению физической сохранности и безопасности музейных предметов и музейных коллекций;

7) к ведению и сохранности учетной документации, связанной с музейными предметами и музейными коллекциями;

8) к использованию музейных предметов и музейных коллекций в научных, культурных, образовательных, творческих целях;

9) к использованию по назначению недвижимого имущества, закрепленного за объектом проверки (государственными музеями Республики Татарстан) на праве оперативного управления;

10) к учету музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, с целью недопущения вывоза из Российской Федерации;

11) к осуществлению временной выдачи в выставочных и иных целях музейных предметов и музейных коллекций, находящихся в собственности Республики Татарстан, другим музеям и организациям как в пределах Республики Татарстан, так и за ее пределами на территории Российской Федерации с разрешения Министерства культуры Республики Татарстан;

12) к ежегодному предоставлению объектом проверки сведений о своей деятельности в соответствии с формами федерального государственного статистического наблюдения № 8-НК «Сведения о деятельности музея»;

13) к ежегодному предоставлению объектом проверки сведений о наличии драгоценных металлов и драгоценных камней в музейных предметах в соответствии с формами федерального государственного статистического наблюдения № 4-экспонаты «Сведения о наличии драгоценных металлов и драгоценных камней в музейных предметах».

Перечни обязательных требований разрабатываются на основе перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю за состоянием государственной части Музейного



фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан.

Принципы формирования, ведения и размещения перечня правовых актов и перечней обязательных требований идентичны.

Перечни обязательных требований разрабатываются и ведутся (регулярно актуализируются) в целях обеспечения наличия систематизированной и актуальной информации о действующих обязательных требованиях, являющихся непосредственным предметом оценки Министерства при осуществлении мероприятий по государственному контролю, а также обеспечения единообразия понимания предмета государственного контроля.

План-график программных мероприятий с указанием сроков реализации, ответственных исполнителей и ожидаемого результата в соответствии с поставленными целями приведен в приложении № 2 к настоящей Программе.

Формирование планов профилактических мероприятий осуществляется ежегодно в соответствии с требованиями Стандарта.

Основными принципами организации планирования профилактических мероприятий являются:

- неотъемлемость от текущей контрольно-надзорной деятельности;
- профессионализм и компетентность;
- легитимность и соблюдение прав и законных интересов подконтрольных субъектов и иных лиц;
- рациональность;
- открытость и доступность информации по профилактике;
- достоверность и достаточность информации по профилактике;
- понятность информации по профилактике;
- взаимодействие и учет мнений подконтрольных субъектов;
- межведомственное взаимодействие;
- структурная и организационная обеспеченность;
- информатизация контрольно-надзорной деятельности;
- развитие.

Настоящая программа и ежегодные планы профилактических мероприятий размещаются на официальном сайте в виде электронного документа и текстового файла, в форматах, обеспечивающих возможность сохранения, копирования и печати в соответствии с рекомендациями Стандарта.

#### **Раздел 4. Ресурсное обеспечение Программы**

Реализация настоящей Программы в течение всего срока ее действия осуществляется Министерством за счет средств республиканского бюджета, выделяемых на обеспечение деятельности Министерства. Привлечение иных кадровых, материальных и финансовых ресурсов для реализации настоящей Программы не требуется.

Ресурсное обеспечение настоящей Программы профилактики включает кадровое и финансовое обеспечение выполнения программных мероприятий. Плановый период для определения ресурсного обеспечения программы профилактики составляет 1 год.



Кадровое обеспечение программы профилактики определяется общими трудозатратами должностных лиц на проведение профилактических мероприятий программы.

Общая штатная численность гражданских служащих Министерства составляет 58 ед., фактическая численность – 58 ед. Из них инспекторский состав: штатных – 1 ед., фактических – 1 ед.

Распределение штатной численности инспекторского состава в Министерстве с учетом необходимого охвата объектов негативного воздействия профилактическими мероприятиями представлена на графике.

Финансовое обеспечение программы профилактики складывается из общей суммы доходов инспекторского состава Министерства за 1 год. дополнить информацией о финансовом обеспечении программы профилактики.

### Раздел 5. Механизм реализации Программы

Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий программы профилактики

№№ п/п	Ф.И.О.	Должность	Телефон	Эл.почта
1.	Даутова Виктория Руслановна	Начальник отдела сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества	+7(843)2647396	Viktoriya.Dautova@tatar.ru
2.	Гюрелли Алина Ренатовна	Ведущий советник отдела сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества	+7(843)2647467	Alina.Gurelli@tatar.ru

Руководитель настоящей Программы профилактики осуществляет стратегическое планирование профилактической работы, утверждает решения (предложения) по изменению регулирования в подконтрольной сфере, контрольно-надзорной деятельности, документы о профилактической деятельности.

Ответственный исполнитель настоящей Программы профилактики готовит: решения (предложения) по изменению регулирования в подконтрольной сфере, контрольно-надзорной деятельности, доклад о ходе реализации Программы, отчеты по реализации Программы профилактики, предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, перечня целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации программных мероприятий, документы о профилактической деятельности в соответствии с установленными настоящей Программой профилактики сроками.



настоящей Программой профилактики сроками.

Цели и задачи настоящей Программы профилактики могут быть достигнуты только при условии создания прозрачных механизмов ее реализации.

Министерство ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, готовит доклад об итогах профилактической работы за год.

Обобщенный анализ и оценка развития профилактической работы и влияния профилактических мероприятий на предотвращение причинения вреда жизни, здоровью людей за отчетный период проводятся ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным

Результаты профилактической работы размещаются на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

## Раздел 6. Оценка эффективности Программы

Оценка эффективности реализации программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) по результатам анализа характеристик достижения значений целевых показателей реализации настоящей Программы, установленных на соответствующий календарный год согласно приложению № 1 к настоящей Программе, определяемых по следующей формуле:

$$P_i = \frac{P_{i \text{ факт}}}{P_{i \text{ утв.}}} * 100 \%, \text{ где}$$

$P_i$  = характеристика достижения соответствующего целевого показателя, %;

$P_{i \text{ факт}}$  = фактическое значение соответствующего целевого показателя по итогам календарного года, ед.;

$P_{i \text{ утв.}}$  = утвержденное программой значение соответствующего целевого показателя по итогам календарного года, ед.

Критерии оценки характеристик достижения целевых показателей приведены в таблице настоящего раздела.

Таблица

Характеристика показателя	Уровень реализации программы	Корректировка программы
$\leq 85\%$	высокий	не требуется
$> 85\%$ , но $\leq 60\%$	средний	требуется в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий
$> 60\%$	низкий	



**ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ**  
**реализации программы проведения Министерством культуры Республики Татарстан**  
**профилактики нарушений обязательных требований в сфере музейного дела**  
**на 2021 – 2023 годы**

№	Наименование показателя	Методика расчета значения показателя	Источник информации для определения значения показателя	Целевые значения		
				2021 год	2022 год	2023 год
1	Доля музеев, в которых обеспечиваются условия сохранности (безопасности) предметов	$V = A/B * 100$ <p>Где:  V – доля музеев, в которых обеспечиваются условия сохранности (безопасности) предметов музейного фонда,  A – количество музеев, в которых обеспечиваются условия сохранности (безопасности) предметов музейного фонда,  B – общее количество проведенных проверок</p>	Результаты проведенных контрольных мероприятий	не менее 50 %	не менее 50 %	не менее 50 %



2	количество проведенных плановых проверок музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан	абсолютное значение количества плановых проверок музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан, проведенных в отчетном периоде	1. план проведения плановых проверок музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан на соответствующий календарный год; 2. форма федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	4	3	3
3	Увеличение доли музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан, в которых обеспечиваются условия сохранности (безопасности) предметов музейного фонда, из общего количества музеев и музеев-заповедников в Республике Татарстан	$V = A/B * 100$ <p>Где:  V – увеличение доли музеев, в которых обеспечиваются условия сохранности (безопасности) предметов музейного фонда, из общего количества музеев в Республике Татарстан</p> <p>A – количество проверок музеев, в ходе которых выявлено обеспечение условий сохранности (безопасности) предметов музейного фонда,</p> <p>B - общее количество музеев в Республике Татарстан</p>	1. Результаты проведенных контрольных мероприятий; 2. форма федеральной статистической отчетности 8-НК «Сведения о деятельности музея»	не менее 6 %	не менее 6 %	не менее 6 %



Приложение к программе проведения Министерством культуры Республики Татарстан профилактики нарушений обязательных требований в сфере музейного дела на 2021 – 2023 годы

**ПЛАН-ГРАФИК  
профилактических мероприятий по реализации программы проведения  
Министерством культуры Республики Татарстан  
профилактики нарушений обязательных требований  
в сфере музейного дела на 2021 – 2023 годы**

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения/ периодичность проведения	Цель, на достижение которой направлено мероприятие	Ответственные исполнители
1.	обеспечение наполнения раздела «Профилактика нарушений обязательных требований» на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства) актуальной информацией согласно структуре раздела	постоянно	предупреждение нарушений музеями и музеями-заповедниками Республики Татарстан обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда музейным экспонатам вследствие нарушений обязательных требований; повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении государственного контроля; формирование моделей социально ответственного, добросовестного,	отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества Министерства,  отдел взаимодействия со СМИ и общественными организациями Министерства



			правового поведения музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан	
2.	ведение перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан, в соответствии с установленным порядком	постоянно	предупреждение нарушений музеями и музеями-заповедниками Республики Татарстан обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда музейным экспонатам вследствие нарушений обязательных требований	отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества Министерства,  отдел правовой и кадровой работы Министерства
3.	размещение на официальном сайте Министерства текстов вновь изданных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также актуализация текстов правовых актов, содержащих обязательные требования в случае внесения в них изменений	постоянно	предупреждение нарушений музеями и музеями-заповедниками Республики Татарстан обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда музейным экспонатам вследствие нарушений обязательных требований	отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества Министерства,  отдел правовой и кадровой работы Министерства  отдел взаимодействия со СМИ и общественными организациями Министерства
4.	размещение на официальном сайте Министерства планов проведения плановых проверок музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан	не позднее 1 декабря года, предшествующего году проведения плановых проверок;	предупреждение нарушений музеями и музеями-заповедниками Республики Татарстан обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);	отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества



			повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении государственного контроля; формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан	Министерства,  отдел взаимодействия со СМИ и общественными организациями Министерства
5.	размещение на официальном сайте Министерства информации о результатах контрольной деятельности в том числе: 1) о проведенных проверках, количестве выявленных нарушений и выданных предписаний	в течение 3-х рабочих дней после окончания проверки	повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении государственного контроля; предупреждение нарушений музеями и музеями-заповедниками Республики Татарстан обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан	отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества Министерства,  отдел взаимодействия со СМИ и общественными организациями Министерства
6.	обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной деятельности в соответствии установленным порядком и публикация обзора правоприменительной практики по результатам проведенной работы на официальном сайте Министерства	1 раз в полугодие	предупреждение нарушений музеями и музеями-заповедниками Республики Татарстан обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан	отдел правовой и кадровой работы Министерства, отдел взаимодействия со СМИ и общественными организациями Министерства, отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества Министерства



7.	публичное обсуждение результатов обобщения и анализа правоприменительной практики	1 раз в полугодие	предупреждение нарушений музеями и музеями-заповедниками Республики Татарстан обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан	отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества Министерства отдел правовой и кадровой работы Министерства
8.	актуализация размещённого на официальном сайте Министерства перечня типовых нарушений обязательных требований законодательства в сфере музейного дела	постоянно	предупреждение нарушений музеями и музеями-заповедниками Республики Татарстан обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан	отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества Министерства,  отдел взаимодействия со СМИ и общественными организациями Министерства
9.	информирование музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросов по разъяснению процедур государственного контроля посредством: 1) разработки руководств и рекомендаций по соблюдению обязательных требований и размещения их на официальном сайте Министерства и их актуализация; 2) проведения (принятия участия) семинаров и конференций с участием подконтрольных музеев и музеев-	в текущем режиме  ежеквартально	предупреждение нарушений подконтрольными музеями и музеями-заповедниками Республики Татарстан обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда музейным экспонатам вследствие нарушений обязательных требований; повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении государственного контроля;	отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества Министерства отдел правовой и кадровой работы Министерства отдел взаимодействия со СМИ и общественными организациями Министерства



	<p>заповедников Республики Татарстан ;</p> <p>3) проведения разъяснительной работы с привлечением средств массовой информации (интервью, статьи и пр.);</p> <p>4) рассмотрения письменных обращений;</p> <p>5) устного и письменного консультирования;</p> <p>6) проведения разъяснительной работы в ходе проведения проверок</p>	<p>постоянно</p> <p>постоянно</p> <p>постоянно</p> <p>постоянно</p>	<p>формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан</p>	
10.	<p>выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований</p>	<p>по мере необходимости в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 и частью 6 статьи 8.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»</p>	<p>предупреждение нарушений подконтрольными музеями и музеями-заповедниками Республики Татарстан обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда музейным экспонатам вследствие нарушений обязательных требований;</p> <p>формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан</p>	<p>отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества Министерства</p>



11.	подготовка ежегодного доклада об итогах профилактической работы и размещение его на официальном сайте Министерства	ежегодно до 15 марта года, следующего за отчетным периодом		отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества Министерства, отдел правовой и кадровой работы Министерства отдел взаимодействия со СМИ и общественными организациями Министерства
12.	разработка и размещение на официальном сайте Министерства перечней обязательных требований	30.01.2019	предупреждение нарушений подконтрольными музеями и музеями-заповедниками Республики Татарстан обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда музейным экспонатам вследствие нарушений обязательных требований	отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества Министерства, отдел правовой и кадровой работы Министерства отдел взаимодействия со СМИ и общественными организациями Министерства



13.	ведение (актуализация) перечней обязательных требований	постоянно	предупреждение нарушений подконтрольными музеями и музеями-заповедниками Республики Татарстан обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда музейным экспонатам вследствие нарушений обязательных требований;	отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества Министерства
-----	---	-----------	---	--