

УТВЕРЖДАЮ

Министр культуры
Республики Татарстан

И.Х.Аюпова

«12» ноября 2019 года

**Доклад об итогах реализации программы
профилактики нарушений обязательных требований
в области государственного контроля за состоянием
государственной части Музейного фонда Российской Федерации,
находящейся на территории Республики Татарстан за 2019 год**

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Министерство культуры Республики Татарстан (далее – Министерство) исполняет государственную функцию по осуществлению государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан.

Объектами регионального государственного контроля являются государственные музеи, музеи-заповедники Республики Татарстан и муниципальные музеи Республики Татарстан в пользовании которых имеется имущество, относящееся к государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан.

Предметом государственного контроля является соблюдение объектом проверки обязательных требований федерального законодательства и законодательства Республики Татарстан, установленных в части обеспечения сохранности и условий хранения музейных предметов и музейных коллекций.

Основным нормативным правовым актом Российской Федерации в сфере государственного контроля, содержащим обязательные требования, является Федеральный закон от 26.05.1996 №54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».

В целях реализации Федерального закона № 54-ФЗ разработаны: Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 15.01.2019 № 17 «Об утверждении Положения о Музейном фонде Российской Федерации»; Закон Республики Татарстан от 03.07.1998 № 1705 «О культуре»; Закон Республики Татарстан от 14.10.2010 № 69-ЗРТ «О музеях и музейном деле в Республике Татарстан»; приказ Федеральной службы государственной статистики от 07.12.2016 № 764 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством культуры Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций культуры»; Закон Республики Татарстан от 3 июля 1998 года № 1705 «О культуре» (Ведомости Государственного Совета Татарстана, 1998, № 7, с учетом внесенных изменений); Закон Республики Татарстан от 14 октября 2010 года № 69-ЗРТ «О музеях и музейном

8) выдача музеям Республики Татарстан предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

Все указанные направления соответствуют мерам по профилактике, предусмотренным статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Раздел 2. Цели и задачи профилактической работы

- предупреждение нарушений музеями Республики Татарстан обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);
- предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда музейным экспонатам вследствие нарушений обязательных требований;
- повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении государственного контроля;
- формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения музеев Республики Татарстан.

Достижение целей обеспечивается решением следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) повышение уровня правовой грамотности подконтрольных субъектов;

4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного надзора, в том числе путем разъяснения подконтрольным субъектам обязательных требований;

1) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного контроля, в том числе путем разъяснения музеям Республики Татарстан обязательных требований;

2) мотивация музеев Республики Татарстан к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым музейным экспонатам;

3) оценка состояния и особенностей музейной сферы Республики Татарстан;

4) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния и особенностей музейной сферы Республики Татарстан;

5) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

6) повышение квалификации сотрудников Министерства, уполномоченных на осуществление государственного контроля;

7) создание системы взаимодействия между музеями Республики Татарстан и Министерством, обеспечивающей наиболее полное информирование музеев Республики Татарстан по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой Министерством профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

По состоянию на 01.01.2020 музейная сеть Республики Татарстан включает в себя: 14 государственных музеев со структурными подразделениями и 49 муниципальных музеев со структурными подразделениями. Общая численность государственных и муниципальных музеев Республики Татарстан – 171.

Обязательным условием безопасности и сохранности музейных коллекций является соблюдение требований к состоянию зданий, в которых расположены музеи. Эти требования распространяются как на экспозиционно-выставочные, так и фондовые площади.

По состоянию на конец 2019 года, на территории Республики Татарстан муниципальные музеи расположены в 99 строениях. 34 строения расположены в городах республики, 65 – в сельской местности.

Проведенный Министерством культуры Республики Татарстан мониторинг состояния зданий муниципальных музеев Республики Татарстан на соответствие нормативным документам по обеспечению сохранности музейного фонда и музейного показа выявил, что в муниципальных музеях наблюдается острая нехватка экспозиционных площадей; в 22 музеях (или 24 процента) отсутствуют площади под хранение фондов. В целом мониторинг показал, что большая часть строений муниципальных музеев Республики Татарстан не соответствует нормативным документам по обеспечению сохранности музейного фонда и музейного показа. Стоит отметить также, что многие из муниципальных музеев расположены в зданиях конца 19 – начала 20 века и требуют капитального ремонта, а в некоторых из них капитальный ремонт не проводился со дня постройки.

Раздел 3. Программные мероприятия

В 2019 году Министерством в рамках реализации Программы осуществлялись мероприятия, определенные в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, а также с учетом рекомендаций Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований и Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации «Реформа надзорной и контрольной деятельности» от 27.03.2018 № 2, и включают в себя мероприятия по следующим направлениям:

1) размещение на официальном сайте Министерства перечня нормативно-правовых актов в сфере музейного дела, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля;

2) информирование музеев Республики Татарстан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе, проведение публичных мероприятий, разъяснительная и консультационная работа, подготовка и размещение руководств по соблюдению обязательных требований, в случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение соответствующих комментариев, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных

требований;

3) регулярное обобщение правоприменительной практики осуществления Министерством государственного контроля и размещение на официальном сайте Министерства соответствующих обобщений;

4) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

5) разработка и ведение перечней обязательных требований и размещение их на официальном сайте Министерства;

6) разъяснительная работа относительно порядка проведения контроля

7) Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений» (ст.8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»);

8) Утверждение плана-графика проведения публичных мероприятий (обсуждений), а также размещение утвержденного плана-графика проведения публичных мероприятий (обсуждений) на официальном сайте Министерства.

Предусмотренные частью 4 статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ специфические профилактические мероприятия, направленные на предупреждение причинения вреда, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в настоящей программе не определены, так как для осуществляемого Министерством государственного контроля федеральным и республиканским законодательством такие мероприятия не предусмотрены.

Обязательность использования предусмотренных статьей 9 Федерального закона № 294-ФЗ проверочных листов при проведении плановых проверок для осуществляемого Министерством государственного контроля соответствующими нормативными правовыми актами не установлена, в связи с чем данное направление при определении перечня программных мероприятий в настоящей программе не рассматривается.

9-2. Перечни обязательных требований, включают в себя, установленные в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 54-ФЗ, иными федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан в сфере музейного дела, соблюдение которых является предметом государственного контроля, в том числе требования:

1) к включению музейных предметов и музейных коллекций в состав Музейного фонда Российской Федерации;

2) к исключению музейных предметов и музейных коллекций из состава Музейного фонда Российской Федерации (в связи с утратой музейного предмета, разрушения, а также отсутствия историко-культурной, художественной, научной и иной их ценности, установленного экспертизой, проведенной в отношении этих музейных предметов и музейных коллекций, наличия судебного решения,

вступившего в законную силу);

3) ко включению музейных предметов и музейных коллекций в Государственный каталог музейных предметов и музейных коллекций в Республике Татарстан;

4) к исключению музейных предметов и музейных коллекций из Государственного каталога музейных предметов и музейных коллекций в Республике Татарстан в случаях:

- утраты или физического разрушения музейных предметов и музейных коллекций;

- обмена на другие музейные предметы и музейные коллекции;

- ошибочного экспертного заключения о культурно-историческом значении, физическом состоянии и других особенностях характеристики музейных предметов, музейных коллекций и иных культурных ценностей;

- в иных случаях, предусмотренных законодательством;

5) к заключению договоров между Министерством культуры Российской Федерации, Министерством культуры Республики Татарстан или органом местного самоуправления и объектом проверки о передаче музейных предметов и музейных коллекций, входящих в состав Музейного фонда Российской Федерации, в безвозмездное бессрочное пользование юридическим лицам, находящимся в ведении Республики Татарстан, или пользование на определенный срок юридическим лицам, находящимся в ведении муниципальных образований Республики Татарстан, с разрешения федерального органа исполнительной власти в сфере культуры;

6) к обеспечению физической сохранности и безопасности музейных предметов и музейных коллекций;

7) к ведению и сохранности учетной документации, связанной с музейными предметами и музейными коллекциями;

8) к использованию музейных предметов и музейных коллекций в научных, культурных, образовательных, творческих целях;

9) к использованию по назначению недвижимого имущества, закрепленного за объектом проверки (государственными музеями Республики Татарстан) на праве оперативного управления;

10) к учету музейных предметов и музейных коллекций, включенных в состав Музейного фонда Российской Федерации, с целью недопущения вывоза из Российской Федерации;

11) к осуществлению временной выдачи в выставочных и иных целях музейных предметов и музейных коллекций, находящихся в собственности Республики Татарстан, другим музеям и организациям как в пределах Республики Татарстан, так и за ее пределами на территории Российской Федерации с разрешения Министерства культуры Республики Татарстан;

12) к ежегодному предоставлению объектом проверки сведений о своей деятельности в соответствии с формами федерального государственного статистического наблюдения № 8-НК «Сведения о деятельности музея»;

13) к ежегодному предоставлению объектом проверки сведений о наличии драгоценных металлов и драгоценных камней в музейных предметах в соответствии с формами федерального государственного статистического наблюдения № 4-

экспонаты «Сведения о наличии драгоценных металлов и драгоценных камней в музейных предметах».

Перечни обязательных требований разрабатываются на основе Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан.

Принципы формирования, ведения и размещения перечня правовых актов и перечней обязательных требований идентичны.

Перечни обязательных требований разрабатываются и ведутся (регулярно актуализируются) в целях обеспечения наличия систематизированной и актуальной информации о действующих обязательных требованиях, являющихся непосредственным предметом оценки Министерства при осуществлении мероприятий по государственному контролю, а также обеспечения единообразия понимания предмета государственного контроля.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы

Для реализации программы задействован следующий отдел Министерства:

- отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества.

Функцию по осуществлению государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан в 2019 году выполняю одно структурное подразделение Министерства культуры Республики Татарстан: отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества с количеством штатных единиц по должностям, предусматривающим выполнение функций по государственному контролю (надзору):

- 2 единицы;

- из них заняты – 1 единица.

Реализация программы в течение всего срока ее действия осуществляется Комитетом за счет средств республиканского бюджета. Привлечение иных кадровых, материальных и финансовых ресурсов для реализации программы не требуется.

Раздел 5. Механизм реализации Программы профилактики

Мероприятия программы представляют собой комплекс мер, направленных на достижение целей и решение основных задач программы Профилактики.

Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий программы профилактики

№ п/п	Ф.И.О и должность	Должность	Телефон	Эл.почта
1.	Зайнуллина Лилия Рафаэлевна	Начальник отдела сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества	+78432647396	Liliya.Zainullina@tatar.ru
2	Гюрелли Алина Ренатовна	Ведущий советник отдела сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества	+78432647467	Alina.Gurelli@tatar.ru

Ответственный по организации и координированию деятельности Комитета по реализации программы, а также организаторы-докладчики несут ответственность за своевременную и качественную подготовку и реализацию Программы, своевременное принятие решений по результатам наблюдения за ходом реализации Программы.

Раздел 6. Оценка эффективности реализации программы

Оценка эффективности реализации программы Министерством рассчитывается ежегодно.

Эффективность реализации Программы в целом оценивается исходя из достижения установленных значений каждого из основных показателей (индикаторов) как по годам по отношению к предыдущему году, так и нарастающим итогом к базовому году.

Показатели результативности и эффективности

№	Показатель	Базовое значение	2019	2020	2021
1	Доля музеев, в которых обеспечиваются условия сохранности (безопасности) предметов музейного фонда	$\geq 5,6\%$ (2017)	$\geq 6\%$	$\geq 6,2\%$	$\geq 6,4\%$

Методики расчета показателей

№ п/п	Показатель	Параметры расчета
1	Доля музеев, в которых обеспечиваются условия сохранности (безопасности) предметов музейного фонда	$V = A/B \times 100$ <p>А – количество мероприятий в музеях, направленных на обеспечение условий сохранности (безопасности) предметов музейного фонда, единиц;</p> <p>В – общее количество музеев в Республике Татарстан, единиц</p>