



ПРИКАЗ

28. 11. 2018

г. Казань

БОЕРЫК

№ 136/1оф

Об утверждении программы проведения Министерством культуры Республики Татарстан профилактики нарушений обязательных требований в сфере охраны государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан на 2020 – 2022 года

В целях профилактики нарушений обязательных требований в сфере охраны государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан,

ПРИКАЗЫВАЮ:

1. Утвердить программу проведения Министерством культуры Республики Татарстан профилактики нарушений обязательных требований в сфере охраны государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан на 2020 – 2022 годы согласно приложению.
2. Контроль за выполнением настоящего приказа оставляю за собой.

Министр

И.Х.Аюпова

Приложение к приказу
Министерства культуры
Республики Татарстан от
«10» 12 2019 г.
№ 1361 от

**Программа профилактики нарушений обязательных требований
в области государственного контроля за состоянием государственной части
Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории
Республики Татарстан (далее- Программа профилактики)
на период 2020 по 2022 годы**

ПАСПОРТ

Наименование программы	Программа профилактики нарушений обязательных требований в области государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан на 2020 год и плановый период 2021 – 2022 годов (далее – Программа профилактики)
Правовые основания разработки программы	Федеральный закон от 26.05.1996 № 54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации»; Федеральный закон от 26.12.2008г. №294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»; Постановление Правительства Российской Федерации от 26.12.2018 № 1680 «Об утверждении общих требований к организации и осуществлению органами государственного контроля (надзора), органами муниципального контроля мероприятий по профилактике нарушений обязательных требований, требований, установленных муниципальными правовыми актами»; Стандарт комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденный протоколом проектного комитета по основному направлению стратегического развития РФ «Реформа контрольной и надзорной деятельности» от 27.03.2018 № 2
Разработчик программы	Министерство культуры Республики Татарстан
Цели программы	- предотвращение рисков причинения вреда музейным предметам и музейным коллекциям, включенных в состав государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящихся на территории Республики Татарстан;

	<ul style="list-style-type: none"> - предупреждение нарушений объектами контроля требований законодательства о Музейном фонде Российской Федерации (далее – обязательные требования); - создание системы консультирования подконтрольных субъектов, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий; - формирование добросовестного, ответственного, правового поведения объектов контроля
Задачи программы	<ul style="list-style-type: none"> -выявление типичных нарушений обязательных требований и подготовка предложений по их профилактике; - устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований; - выявление причин, факторов и условий, способствующих причинению вреда охраняемым законом ценностям и нарушению обязательных требований, определение способов нарушения или снижения рисков их возникновения
Сроки и этапы реализации программы	<p>Краткосрочный период – 2020 г. Плановый период – 2021-2022 гг.</p>
Источники финансирования	Бюджет Республики Татарстан
Ожидаемые результаты реализации программы	<ul style="list-style-type: none"> - повышение информированности подконтрольных субъектов о действующих обязательных требованиях в области государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан; - предоставление подконтрольным субъектам возможность для самоконтроля на предмет исполнения обязательных требований; - предотвращение нарушений обязательных требований; - стимулирование добросовестного исполнения обязательных требований; - внедрение различных способов профилактики; - повышение прозрачности деятельности Министерства; - снижение рисков причинения вреда находящимся в пользовании объектов государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан
Структура программы	

Раздел 1. Анализ и оценка состояния подконтрольной сферы

Министерство культуры Республики Татарстан (далее – Министерство) исполняет государственную функцию по осуществлению государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан.

Объектами регионального государственного контроля являются государственные музеи, музеи-заповедники Республики Татарстан и муниципальные

музеи Республики Татарстан в пользовании которых имеется имущество, относящееся к государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан.

Предметом государственного контроля является соблюдение объектом проверки обязательных требований федерального законодательства и законодательства Республики Татарстан, установленных в части обеспечения сохранности и условий хранения музыкальных предметов и музыкальных коллекций.

Основным нормативным правовым актом Российской Федерации в сфере государственного контроля, содержащим обязательные требования, является Федеральный закон от 26.05.1996 №54-ФЗ «О Музейном фонде Российской Федерации и музеях в Российской Федерации».

В целях реализации Федерального закона № 54-ФЗ разработаны: Приказ Министерства культуры Российской Федерации от 15.01.2019 № 17 «Об утверждении Положения о Музейном фонде Российской Федерации»; Закон Республики Татарстан от 03.07.1998 № 1705 «О культуре»; Закон Республики Татарстан от 14.10.2010 № 69-ЗРТ «О музеях и музейном деле в Республике Татарстан»; приказ Федеральной службы государственной статистики от 07.12.2016 № 764 «Об утверждении статистического инструментария для организации Министерством культуры Российской Федерации федерального статистического наблюдения за деятельностью организаций культуры»; Закон Республики Татарстан от 3 июля 1998 года № 1705 «О культуре» (Ведомости Государственного Совета Татарстана, 1998, № 7, с учетом внесенных изменений); Закон Республики Татарстан от 14 октября 2010 года № 69-ЗРТ «О музеях и музейном деле в Республике Татарстан» (далее – Закон РТ № 69-ЗРТ) (Ведомости Государственного Совета Татарстана, 2010, № 10, ст.1203, с учетом внесенных изменений); Закон Республики Татарстан от 12 мая 2003 года № 16-ЗРТ «Об обращениях граждан в Республике Татарстан» (Ведомости Государственного Совета Татарстана, 2014, № 7, ст. 685, с учетом внесенных изменений); постановление Кабинета Министров Республики Татарстан от 18.08.2005 № 409 «Вопросы Министерства культуры Республики Татарстан» (журнал «Сборник постановлений и распоряжений Кабинета Министров Республики Татарстан и нормативных актов республиканских органов исполнительной власти», 2005, № 33-34, ст. 0772, с учетом внесенных изменений).

Региональный государственный контроль осуществляется посредством следующих мероприятий:

организация и проведение проверок деятельности объектов контроля на предмет обеспечения ими состояния сохранности и условий хранения музыкальных предметов и музыкальных коллекций, относящихся к государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящихся на территории Республики Татарстан;

привлечение виновных лиц к ответственности в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации;

направление запросов и получение информации о музыкальных предметах и музыкальных коллекциях, необходимой для осуществления государственного учета Музейного фонда Российской Федерации.

В 2019 году Министерством культуры Республики Татарстан в рамках государственного контроля за состоянием государственной части Музейного фонда

Российской Федерации, применение риск-ориентированной модели контрольно-надзорной деятельности не осуществлялось.

Плановых и внеплановых проверок государственных музеев, музеев-заповедников, муниципальных музеев Республики Татарстан в первом полугодии 2019 года не было.

В свою очередь в отношении объектов контроля ведется разъяснительная работа, им оказывается методическая, консультативная помощь.

На официальном сайте Министерства в разделе «Государственный и региональный контроль» размещается соответствующая информация (перечень нормативных правовых актов, содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении регионального государственного контроля; тексты нормативных правовых актов; планы проверок; сведения об итогах проведенных проверок и иные документы).

№ п/п	Наименование вида осуществляемого государственного контроля (надзора)	Статья КоАП РТ, нарушение требования которой может повлечь проведение административного расследования органом власти, осуществляющим полномочия по контролю (надзору), в соответствии с возложенными полномочиями	Формулировка обязательного требования (в соответствии со статьей КоАП РТ)	Степень тяжести нарушения обязательного требования*
1.	Государственный контроль за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан	КоАП РФ Статья 19.4.1. Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля	Воспрепятствование законной деятельности должностного лица органа государственного контроля (надзора), органа государственного финансового контроля, должностного лица организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора, должностного лица органа муниципального контроля, органа муниципального	2

		финансового контроля по проведению проверок или уклонение от таких проверок, за исключением случаев, предусмотренных частью 4 статьи 14.24, частью 9 статьи 15.29 и статьей 19.4.2 КоАП РФ	
	КоАП РФ Статья 19.5. Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный надзор (контроль), организации, уполномоченной в соответствии с федеральными законами на осуществление государственного надзора (должностного лица), органа (должностного лица), осуществляющего муниципальный контроль	Невыполнение в срок законного предписания (постановления, представления, решения) органа (должностного лица), осуществляющего государственный контроль за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан	2
	КоАП РФ Статья 19.7. Непредставление сведений (информации)	Непредставление или несвоевременное представление объектом проверки сведений (информации), представление которых предусмотрено законом и необходимо для осуществления государственного контроля, либо представлении в Министерство таких сведений (информации) в неполном объеме или в искаженном виде	2

Раздел 2. Цели и задачи Программы профилактики, целевые показатели программы

1. Целями реализации настоящей Программы профилактики являются:

- 1) предупреждение нарушений музеями Республики Татарстан обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);

2) предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда музейным экспонатам вследствие нарушений обязательных требований;

3) повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении государственного контроля;

4) формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения музеев Республики Татарстан.

2. Для достижения поставленных целей настоящей программы необходимо решение следующих задач:

1) выявление причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

2) устранение причин, факторов и условий, способствующих возможному нарушению обязательных требований;

3) повышение уровня правовой грамотности музеев Республики Татарстан;

4) формирование единого понимания обязательных требований у всех участников отношений в области государственного контроля, в том числе путем разъяснения музеям Республики Татарстан обязательных требований;

5) мотивация музеев Республики Татарстан к добросовестному поведению и, как следствие, снижение вреда, причиняемого охраняемым музейным экспонатам;

6) оценка состояния и особенностей музейной сферы Республики Татарстан;

7) проведение профилактических мероприятий с учетом данных состояния и особенностей музейной сферы Республики Татарстан;

8) сбор и анализ статистических данных, необходимых для организации профилактической работы, в том числе для определения видов, форм и интенсивности профилактических мероприятий;

9) повышение квалификации сотрудников Министерства, уполномоченных на осуществление государственного контроля;

10) создание системы взаимодействия между музеями Республики Татарстан и Министерством, обеспечивающей наиболее полное информирование музеев Республики Татарстан по вопросам соблюдения обязательных требований и проводимой Министерством профилактической работы, в том числе с использованием современных информационно-телекоммуникационных технологий.

3. Целевые показатели реализации настоящей программы приведены в приложении № 1 к настоящей программе.

По состоянию на 01.12.2019 музейная сеть Республики Татарстан включает в себя: 14 государственных музеев со структурными подразделениями и 49 муниципальных музеев со структурными подразделениями. Общая численность государственных и муниципальных музеев Республики Татарстан – 171.

Обязательным условием безопасности и сохранности музейных коллекций является соблюдение требований к состоянию зданий, в которых расположены музеи. Эти требования распространяются как на экспозиционно-выставочные, так и фоновые площади.

По состоянию на конец 2019 года, на территории Республики Татарстан муниципальные музеи расположены в 99 строениях. 34 строения расположены в городах республики, 65 – в сельской местности.

Проведенный Министерством культуры Республики Татарстан мониторинг состояния зданий муниципальных музеев Республики Татарстан на соответствие нормативным документам по обеспечению сохранности музейного фонда и музейного показа выявил, что в муниципальных музеях наблюдается острая нехватка экспозиционных площадей; в 22 музеях (или 24 процента) отсутствуют площади под хранение фондов. В целом мониторинг показал, что большая часть строений муниципальных музеев Республики Татарстан не соответствует нормативным документам по обеспечению сохранности музейного фонда и музейного показа. Стоит отметить также, что многие из муниципальных музеев расположены в зданиях конца 19 – начала 20 века и требуют капитального ремонта, а в некоторых из них капитальный ремонт не проводился со дня постройки.

Анализ причин и условий, способствующих совершению правонарушений, показывает, что музеи Республики Татарстан в большинстве случаев не в состоянии обеспечить соблюдение обязательных требований в силу нехватки финансирования, слабого знания норм законодательства и трудностей в понимании существа обязательных требований, что препятствует их эффективному исполнению с грамотным распределением материальных, финансовых и трудовых затрат.

Определенная настоящей программой система профилактических мер предусматривает изменение формы воздействия на музеи Республики Татарстан с репрессивной на профилактическую.

В результате реализации Программы профилактики ожидается повышение уровня информированности музеев Республики Татарстан по вопросам соблюдения обязательных требований, повышение правовой грамотности музеев Республики Татарстан, формирование ответственного отношения к проблемам сохранения музейных экспонатов и выработка внутренней мотивации к позитивному правовому поведению, что в результате должно привести к снижению количества нарушений обязательных требований и минимизации угрозы причинения вреда музейным экспонатам.

В настоящее время работа по профилактике нарушений обязательных требований реализуется Министерством по следующим направлениям:

1) информирование музеев Республики Татарстан о планируемых и проведенных Министерством проверках и их результатах на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства), в том числе о типовых нарушениях обязательных требований, выявляемых в ходе проверок;

2) информирование музеев Республики Татарстан о существующих актуальных обязательных требованиях путем разработки и размещения в открытом доступе на официальном сайте Министерства перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при осуществлении государственного контроля, а также размещение в открытом доступе текстов данных правовых актов;

3) информирование музеев Республики Татарстан относительно процедур государственного контроля в индивидуальном и общем порядке. Индивидуальная разъяснительная работа проводится в форме устных или, при необходимости, письменных разъяснений, которые предоставляются музеям Республики Татарстан в

рамках рассмотрения индивидуальных обращений, а также, в случаях проведения мероприятий по контролю, предполагающих взаимодействие с музеем Республики Татарстан, непосредственно перед началом проведения, и, при необходимости, во время и после проведения таких мероприятий. Общая разъяснительная работа проводится путем: предоставления общих консультаций (разъяснений) по вопросам осуществления государственного контроля в режиме, применяемом для предоставления общих консультаций (разъяснений) по вопросам соблюдения обязательных требований; включения данных вопросов в программы публичных мероприятий по разъяснению обязательных требований и обсуждению правоприменительной практики; размещения на официальном сайте Министерства текста Административного регламента;

4) размещение на официальном сайте Министерства в открытом доступе перечней, расположенных на территории Республики Татарстан музеев Республики Татарстан;

5) разработка и размещение в открытом доступе на официальном сайте Министерства методических материалов и руководств по соблюдению обязательных требований в сфере музейного дела;

6) регулярное проведение (принятие участия в проведении) семинаров по информированию музеев Республики Татарстан по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросам разъяснения процедур государственного контроля (в 2018 году проведен республиканский семинар «Актуальные вопросы в сфере музейного дела»);

7) информирование музеев Республики Татарстан по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросам разъяснения процедур государственного контроля при проведении проверок, в ходе рассмотрения поступивших в Министерство обращений, устного консультирования по телефону, а также в определенные Министерством приемные дни;

8) выдача музеям Республики Татарстан предостережений о недопустимости нарушений обязательных требований;

Все указанные направления соответствуют мерам по профилактике, предусмотренным статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ.

Раздел 3. Программные мероприятия

Программой профилактики определен перечень мероприятий, реализация которых обеспечивает решение поставленных задач и достижение поставленных целей.

Программные мероприятия определены в соответствии с положениями статьи 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ, а также с учетом рекомендаций Стандарта комплексной профилактики нарушений обязательных требований и Стандарта комплексной профилактики рисков причинения вреда охраняемым законом ценностям, утвержденного протоколом заседания проектного комитета по основному направлению стратегического развития Российской Федерации

«Реформа надзорной и контрольной деятельности» от 27.03.2018 № 2, и включают в себя мероприятия по следующим направлениям:

1) размещение на официальном сайте Министерства перечня нормативно-правовых актов в сфере музейного дела, содержащих обязательные требования, оценка соблюдения которых является предметом государственного контроля;

2) информирование музеев Республики Татарстан по вопросам соблюдения обязательных требований, в том числе, проведение публичных мероприятий, разъяснительная и консультационная работа, подготовка и размещение руководств по соблюдению обязательных требований, в случае изменения обязательных требований – подготовка и распространение соответствующих комментариев, а также рекомендаций о проведении необходимых организационных, технических мероприятий, направленных на внедрение и обеспечение соблюдения обязательных требований;

3) регулярное обобщение правоприменительной практики осуществления Министерством государственного контроля и размещение на официальном сайте Министерства соответствующих обобщений;

4) выдача предостережений о недопустимости нарушения обязательных требований;

5) разработка и ведение перечней обязательных требований и размещение их на официальном сайте Министерства;

6) разъяснительная работа относительно порядка проведения контроля

7) *Размещение на официальном сайте в сети «Интернет» наиболее часто встречающихся случаев нарушений обязательных требований, с рекомендациями в отношении мер, которые должны приниматься юридическими лицами, индивидуальными предпринимателями в целях недопущения таких нарушений» (ст.8.2 Федерального закона от 26 декабря 2008г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»);*

8) Утверждение плана-графика проведения публичных мероприятий (обсуждений), а также размещение утвержденного плана-графика проведения публичных мероприятий (обсуждений) на официальном сайте Вашего органа власти в разделе «Государственный контроль (надзор)».

Предусмотренные частью 4 статьей 8.2 Федерального закона № 294-ФЗ специфические профилактические мероприятия, направленные на предупреждение причинения вреда, возникновение чрезвычайных ситуаций природного и техногенного характера, в настоящей программе не определены, так как для осуществляемого Министерством государственного контроля федеральным и республиканским законодательством такие мероприятия не предусмотрены.

Обязательность использования предусмотренных статьей 9 Федерального закона № 294-ФЗ проверочных листов при проведении плановых проверок для осуществляемого Министерством государственного контроля соответствующими нормативными правовыми актами не установлена, в связи с чем данное направление при определении перечня программных мероприятий в настоящей программе не рассматривается.

9-2. Перечни обязательных требований, включают в себя, установленные

в соответствии с международными договорами Российской Федерации, Федеральным законом № 54-ФЗ, иными федеральными законами, принимаемыми в соответствии с ними иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, законами и иными нормативными правовыми актами Республики Татарстан в сфере музеиного дела, соблюдение которых является предметом государственного контроля, в том числе требования:

1) к включению музеиных предметов и музеиных коллекций в состав Музеиного фонда Российской Федерации;

2) к исключению музеиных предметов и музеиных коллекций из состава Музеиного фонда Российской Федерации (в связи с утратой музеиного предмета, разрушения, а также отсутствия историко-культурной, художественной, научной и иной их ценности, установленного экспертизой, проведенной в отношении этих музеиных предметов и музеиных коллекций, наличия судебного решения, вступившего в законную силу);

3) ко включению музеиных предметов и музеиных коллекций в Государственный каталог музеиных предметов и музеиных коллекций в Республике Татарстан;

4) к исключению музеиных предметов и музеиных коллекций из Государственного каталога музеиных предметов и музеиных коллекций в Республике Татарстан в случаях:

- утраты или физического разрушения музеиных предметов и музеиных коллекций;

- обмена на другие музеиные предметы и музеиные коллекции;

- ошибочного экспертного заключения о культурно-историческом значении, физическом состоянии и других особенностях характеристики музеиных предметов, музеиных коллекций и иных культурных ценностей;

- в иных случаях, предусмотренных законодательством;

5) к заключению договоров между Министерством культуры Российской Федерации, Министерством культуры Республики Татарстан или органом местного самоуправления и объектом проверки о передаче музеиных предметов и музеиных коллекций, входящих в состав Музеиного фонда Российской Федерации, в безвозмездное бессрочное пользование юридическим лицам, находящимся в ведении Республики Татарстан, или пользование на определенный срок юридическим лицам, находящимся в ведении муниципальных образований Республики Татарстан, с разрешения федерального органа исполнительной власти в сфере культуры;

6) к обеспечению физической сохранности и безопасности музеиных предметов и музеиных коллекций;

7) к ведению и сохранности учетной документации, связанной с музеиными предметами и музеиными коллекциями;

8) к использованию музеиных предметов и музеиных коллекций в научных, культурных, образовательных, творческих целях;

9) к использованию по назначению недвижимого имущества, закрепленного за объектом проверки (государственными музеями Республики Татарстан) на праве оперативного управления;

10) к учету музеиных предметов и музеиных коллекций, включенных в состав

Музейного фонда Российской Федерации, с целью недопущения вывоза из Российской Федерации;

11) к осуществлению временной выдачи в выставочных и иных целях музейных предметов и музейных коллекций, находящихся в собственности Республики Татарстан, другим музеям и организациям как в пределах Республики Татарстан, так и за ее пределами на территории Российской Федерации с разрешения Министерства культуры Республики Татарстан;

12) к ежегодному предоставлению объектом проверки сведений о своей деятельности в соответствии с формами федерального государственного статистического наблюдения № 8-НК «Сведения о деятельности музея»;

13) к ежегодному предоставлению объектом проверки сведений о наличии драгоценных металлов и драгоценных камней в музейных предметах в соответствии с формами федерального государственного статистического наблюдения № 4-Экспонаты «Сведения о наличии драгоценных металлов и драгоценных камней в музейных предметах».

Перечни обязательных требований разрабатываются на основе Перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан.

Принципы формирования, ведения и размещения перечня правовых актов и перечней обязательных требований идентичны.

Перечни обязательных требований разрабатываются и ведутся (регулярно актуализируются) в целях обеспечения наличия систематизированной и актуальной информации о действующих обязательных требованиях, являющихся непосредственным предметом оценки Министерства при осуществлении мероприятий по государственному контролю, а также обеспечения единобразия понимания предмета государственного контроля.

План-график программных мероприятий с указанием сроков реализации, ответственных исполнителей и ожидаемого результата в соответствии с поставленным целями приведен в приложении № 2 к настоящей программе.

Формирование планов профилактических мероприятий осуществляется ежегодно в соответствии с требованиями Стандарта.

Основными принципами организации планирования профилактических мероприятий являются:

- неотъемлемость от текущей контрольно-надзорной деятельности;
- профессионализм и компетентность;
- легитимность и соблюдение прав и законных интересов подконтрольных субъектов и иных лиц;
- рациональность;
- открытость и доступность информации по профилактике;
- достоверность и достаточность информации по профилактике;
- понятность информации по профилактике;
- взаимодействие и учет мнений подконтрольных субъектов;

- межведомственное взаимодействие;
- структурная и организационная обеспеченность;
- информатизация контрольно-надзорной деятельности;
- развитие.

Соблюдение указанных принципов обязательно при планировании профилактической работы.

Утвержденная программа и ежегодные планы профилактических мероприятий размещаются на официальном сайте в виде электронного документа и текстового файла, в форматах, обеспечивающих возможность сохранения, копирования и печати в соответствии с рекомендациями Стандарта.

Раздел 4. Ресурсное обеспечение программы

Реализация программы в течение всего срока ее действия осуществляется Министерством за счет средств республиканского бюджета, выделяемых на обеспечение деятельности Министерства. Привлечение иных кадровых, материальных и финансовых ресурсов для реализации программы не требуется.

Ресурсное обеспечение программы профилактики включает кадровое и финансовое обеспечение выполнения программных мероприятий. Плановый период для определения ресурсного обеспечения программы профилактики составляет 1 год.

Кадровое обеспечение программы профилактики определяется общими трудозатратами должностных лиц на проведение профилактических мероприятий программы.

Общая штатная численность гражданских служащих составляет 58 ед., фактическая численность – 58 ед. Из них инспекторский состав: штатных – 1 ед., фактических – 1 ед.

Распределение штатной численности инспекторского состава с учетом необходимого охвата объектов негативного воздействия профилактическими мероприятиями представлена на графике.

Финансовое обеспечение программы профилактики складывается из общей суммы доходов инспекторского состава Министерства за 1 год. Дополнить информацией о финансовом обеспечении программы профилактики.

Раздел 5. Механизм реализации Программы профилактики

Перечень должностных лиц, ответственных за организацию и проведение мероприятий программы профилактики

№ п/п	Ф.И.О и должность	Должность	Телефон	Эл.почта
1.	Зайнуллина Лилия Рафаэлевна	Начальник отдела сетевого взаимодействия,	+78432647396	Liliya.Zainullina@tatar.ru

		международного и межрегионального сотрудничества		
2	Гюрелли Алина Ренатовна	Ведущий советник отдела сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества	+78432647467	Alina.Gurelli@tatar.ru

Руководитель Программы профилактики осуществляет стратегическое планирование профилактической работы, утверждает решения (предложения) по изменению регулирования в подконтрольной сфере, контрольно-надзорной деятельности, документы о профилактической деятельности.

Ответственный исполнитель Программы профилактики готовит: решения (предложения) по изменению регулирования в подконтрольной сфере, контрольно-надзорной деятельности, доклад о ходе реализации Программы, отчеты по реализации Программы профилактики, предложения по формированию (уточнению) перечня программных мероприятий на очередной финансовый год, перечня целевых индикаторов и показателей для мониторинга реализации программных мероприятий, документы о профилактической деятельности в соответствии с установленными Программой профилактики сроками.

Цели и задачи настоящей Программы профилактики могут быть достигнуты только при условии создания прозрачных механизмов ее реализации.

Министерство ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным, готовит доклад об итогах профилактической работы за год.

Обобщенный анализ и оценка развития профилактической работы и влияния профилактических мероприятий на предотвращение причинения вреда жизни, здоровью людей за отчетный период проводятся ежегодно в срок до 1 марта года, следующего за отчетным

Результаты профилактической работы размещаются на официальном сайте Министерства в информационно-коммуникационной сети «Интернет».

Раздел 6. Оценка эффективности реализации программы

12. Оценка эффективности реализации программы рассчитывается ежегодно (по итогам календарного года) по результатам анализа характеристик достижения значений целевых показателей реализации программы, установленных на соответствующий календарный год согласно приложению № 1 к настоящей программе, определяемых по следующей формуле:

$$\Pi_i = \frac{\Pi_{i \text{ факт}}}{\Pi_{i \text{ утв.}}} * 100 \%, \text{ где}$$

Π_i = характеристика достижения соответствующего целевого показателя, %;

$\Pi_{i\text{ факт}}$ = фактическое значение соответствующего целевого показателя по итогам календарного года, ед.;

$\Pi_{i\text{ утв.}}$ = утвержденное программой значение соответствующего целевого показателя по итогам календарного года, ед.

Критерии оценки характеристик достижения целевых показателей приведены в таблице 1.

Таблица 1.

Характеристика показателя	Уровень реализации программы	Корректировка программы
$\leq 85\%$	высокий	не требуется
$> 85\%, \text{ но} \leq 60\%$	средний	требуется в части изменения интенсивности мероприятий и форм профилактических воздействий
$> 60\%$	низкий	

Приложение № 1
к программе проведения
Министерством культуры
Республики Татарстан профилактики
нарушений обязательных требований
в сфере музейного дела
на 2020 – 2022 годы

ЦЕЛЕВЫЕ ПОКАЗАТЕЛИ
реализации программы проведения Министерством культуры Республики Татарстан
профилактики нарушений обязательных требований в сфере музейного дела
на 2020 – 2022 годы

№	Наименование показателя	Методика расчета значения показателя	Источник информации для определения значения показателя	Целевые значения		
				2020 год	2021 год	2022 год
1	Доля музеев, в которых обеспечиваются условия сохранности (безопасности) предметов музейного фонда	$V=A/B*100$ Где: V – доля музеев, в которых обеспечиваются условия сохранности (безопасности) предметов музейного фонда, A – количество музеев, в которых обеспечиваются условия сохранности	Результаты проведенных контрольных мероприятий	не менее 50 %	не менее 50 %	не менее 50 %

		(безопасности) предметов музеиного фонда, В – общее количество проведенных проверок				
2	количество проведенных плановых проверок музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан	абсолютное значение количества плановых проверок музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан, проведенных в отчетном периоде	1. план проведения плановых проверок музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан на соответствующий календарный год; 2. форма федерального статистического наблюдения № 1-контроль «Сведения об осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	0	3	3
3	Увеличение доли музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан, в которых обеспечиваются условия сохранности (безопасности) предметов музеиного фонда, из общего количества музеев и музеев-заповедников в Республике Татарстан	$V=A/B \times 100$ <p>Где:</p> <p>V – увеличение доли музеев, в которых обеспечиваются условия сохранности (безопасности) предметов музеиного фонда, из общего количества музеев в Республике Татарстан</p> <p>A – количество проверок музеев, в ходе которых выявлено обеспечение условий сохранности</p>	1. Результаты проведенных контрольных мероприятий; 2. форма федеральной статистической отчетности 8-НК «Сведения о деятельности музея»	не менее 6 %	не менее 6 %	не менее 6 %

		(безопасности) предметов музейного фонда, В - общее количество музеев в Республике Татарстан				
--	--	--	--	--	--	--

Приложение № 2
к программе проведения
Министерством культуры
Республики Татарстан профилактики
нарушений обязательных требований
в сфере музейного дела
на 2020 – 2022 годы

ПЛАН-ГРАФИК
профилактических мероприятий по реализации программы проведения
Министерством культуры Республики Татарстан
профилактики нарушений обязательных требований
в сфере музейного дела на 2020 – 2022 годы

№ п/п	Наименование мероприятия	Срок выполнения/ периодичность проведения	Цель, на достижение которой направлено мероприятие	Ответственные исполнители
1.	обеспечение наполнения раздела «Профилактика нарушений обязательных требований» на официальном сайте Министерства в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» (далее – официальный сайт Министерства) актуальной информацией согласно структуре раздела	постоянно	предупреждение нарушений музеями и музеями-заповедниками Республики Татарстан обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда музейным экспонатам вследствие нарушений обязательных требований; повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении государственного контроля; формирование моделей социально ответственного, добросовестного,	отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества Министерства, отдел взаимодействия со СМИ и общественными организациями Министерства

			правового поведения музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан	
2.	ведение перечня правовых актов и их отдельных частей (положений), содержащих обязательные требования, соблюдение которых оценивается при проведении мероприятий по государственному контролю за состоянием государственной части Музейного фонда Российской Федерации, находящейся на территории Республики Татарстан, в соответствии с установленным порядком	постоянно	предупреждение нарушений музеями и музеями-заповедниками Республики Татарстан обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда музейным экспонатам вследствие нарушений обязательных требований	отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества Министерства, отдел правовой и кадровой работы Министерства
3.	размещение на официальном сайте Министерства текстов вновь изданных правовых актов, содержащих обязательные требования, а также актуализация текстов правовых актов, содержащих обязательные требования в случае внесения в них изменений	постоянно	предупреждение нарушений музеями и музеями-заповедниками Республики Татарстан обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда музейным экспонатам вследствие нарушений обязательных требований	отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества Министерства, отдел правовой и кадровой работы Министерства отдел взаимодействия со СМИ и общественными организациями Министерства
4.	размещение на официальном сайте Министерства планов проведения плановых проверок музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан	не позднее 1 декабря года, предшествующего году проведения	предупреждение нарушений музеями и музеями-заповедниками Республики Татарстан обязательных требований	отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального

		плановых проверок;	(снижение числа нарушений обязательных требований); повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении государственного контроля; формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан	сотрудничества Министерства, отдел взаимодействия со СМИ и общественными организациями Министерства
5.	размещение на официальном сайте Министерства информации о результатах контрольной деятельности в том числе: 1) о проведенных проверках, количестве выявленных нарушений и выданных предписаний	в течение 3-х рабочих дней после окончания проверки	повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении государственного контроля; предупреждение нарушений музеями и музеями-заповедниками Республики Татарстан обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан	отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества Министерства, отдел взаимодействия со СМИ и общественными организациями Министерства

6.	<p>обобщение и анализ правоприменительной практики контрольной деятельности в соответствии установленным порядком и публикация обзора правоприменительной практики по результатам проведенной работы на официальном сайте Министерства</p>	1 раз в полугодие	<p>предупреждение нарушений музеями и музеями-заповедниками Республики Татарстан обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан</p>	<p>отдел правовой и кадровой работы Министерства,</p> <p>отдел взаимодействия со СМИ и общественными организациями Министерства,</p> <p>отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества Министерства</p>
7.	публичное обсуждение результатов обобщения и анализа правоприменительной практики	1 раз в полугодие	<p>предупреждение нарушений музеями и музеями-заповедниками Республики Татарстан обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан</p>	<p>отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества Министерства</p> <p>отдел правовой и кадровой работы Министерства</p>
8.	актуализация размещённого на официальном сайте Министерства перечня типовых нарушений обязательных требований законодательства в сфере музейного дела	постоянно	<p>предупреждение нарушений музеями и музеями-заповедниками Республики Татарстан обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан</p>	<p>отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества Министерства,</p> <p>отдел взаимодействия со СМИ и общественными</p>

				организациями Министерства
9.	<p>информирование музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан по вопросам соблюдения обязательных требований, вопросов по разъяснению процедур государственного контроля посредством:</p> <ul style="list-style-type: none"> 1) разработки руководств и рекомендаций по соблюдению обязательных требований и размещения их на официальном сайте Министерства и их актуализация; 2) проведения (принятия участия) семинаров и конференций с участием подконтрольных музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан ; 3) проведения разъяснительной работы с привлечением средств массовой информации (интервью, статьи и пр.); 4) рассмотрения письменных обращений; 5) устного и письменного консультирования; 6) проведения разъяснительной работы в ходе проведения проверок 	<p>в текущем режиме</p> <p>ежеквартально</p> <p>постоянно</p> <p>постоянно</p> <p>постоянно</p> <p>постоянно</p>	<p>предупреждение нарушений подконтрольными музеями и музеями-заповедниками Республики Татарстан обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда музейным экспонатам вследствие нарушений обязательных требований;</p> <p>повышение прозрачности деятельности Министерства при осуществлении государственного контроля;</p> <p>формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан</p>	<p>отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества Министерства</p> <p>отдел правовой и кадровой работы Министерства</p> <p>отдел взаимодействия со СМИ и общественными организациями Министерства</p>

10.	выдача предупреждений о недопустимости нарушения обязательных требований	по мере необходимости в случаях, предусмотренных частью 5 статьи 8.2 и частью 6 статьи 8.3 Федерального закона от 26 декабря 2008 года № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля»	предупреждение нарушений подконтрольными музеями и музеями-заповедниками Республики Татарстан обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований); предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда музейным экспонатам вследствие нарушений обязательных требований; формирование моделей социально ответственного, добросовестного, правового поведения подконтрольных музеев и музеев-заповедников Республики Татарстан	отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества Министерства
11.	подготовка ежегодного доклада об итогах профилактической работы и размещение его на официальном сайте Министерства	ежегодно до 15 марта года, следующего за отчетным периодом		отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества Министерства, отдел правовой и кадровой работы Министерства отдел взаимодействия со СМИ и общественными организациями Министерства

12.	разработка и размещение на официальном сайте Министерства перечней обязательных требований	30.01.2019	<p>предупреждение нарушений подконтрольными музеями и музеями-заповедниками Республики Татарстан обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда музейным экспонатам вследствие нарушений обязательных требований</p>	<p>отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества Министерства,</p> <p>отдел правовой и кадровой работы Министерства</p> <p>отдел взаимодействия со СМИ и общественными организациями Министерства</p>
13.	ведение (актуализация) перечней обязательных требований	постоянно	<p>предупреждение нарушений подконтрольными музеями и музеями-заповедниками Республики Татарстан обязательных требований (снижение числа нарушений обязательных требований);</p> <p>предотвращение причинения вреда либо угрозы причинения вреда музейным экспонатам вследствие нарушений обязательных требований;</p>	<p>отдел сетевого взаимодействия, международного и межрегионального сотрудничества Министерства</p>